

UCHWAŁA NR 20/206/2021
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU
z dnia 15 listopada 2021 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący:	Dariusz Renczyński
Członkowie:	Beata Chmielewska
	Ewa Czołpińska
	Paweł Gałko
	Katarzyna Gawrońska
	Agnieszka Gerasimiuk
	Ewa Lotko
	Małgorzata Rutkowska
	Małgorzata Sokół-Kreczko
	Marlena Stachurska-Janczyło
	Marcin Tyniewicki
	Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5, art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn: Dz.U. z 2021 r. poz. 1372, ze zm.)

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr XXXIV/181/21 Rady Gminy Narew z dnia 27 października 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty

p o s t a n a w i a :

uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 6ka ust. 3 w zw. z art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 888, ze zm.) w zakresie sformułowania zawartego w § 1 ust. 1 wskazującego na możliwość deklarowania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jako iloczynu liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty podwyższonej

- i w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność sformułowania „i 3” w § 1 ust. 1 uchwały.

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr XXXIV/181/21 Rady Gminy Narew z dnia 27 października 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 29 października 2021 r. Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Izba Obrachunkowa wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej uchwały, zawiadamiając Radę Gminy Narew pismem z dnia 8 listopada 2021 r. o terminie posiedzenia Kolegium Izby

wyznaczonym na dzień 15 listopada 2021 r. W piśmie tym wskazano na regulacje uchwały budzące wątpliwości w świetle ustawowej delegacji do jej podjęcia.

Na posiedzeniu w dniu 15 listopada 2021 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku stwierdziło, że nadzorowana uchwała w zakresie wskazanym w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego została podjęta z istotnym naruszeniem prawa i na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w tej części powinna być wyeliminowana z obrotu.

Dokonując wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Rada Gminy Narew wskazała w § 1 ust. 1 uchwały, że „Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na terenie nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość i stawki opłaty określonej w § 1 ust. 2 i 3”. Podkreślenia wymaga, że § 1 ust. 3 uchwały określono stawkę opłaty podwyższonej jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. W ocenie Kolegium Izby tak sformułowane postanowienie uchwały może być odczytywane w ten sposób, że właściciel nieruchomości, obliczając w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wysokość opłaty, uprawniony jest do wyboru drugiej ze wskazanych stawek w sytuacji, gdy nie zamierza gromadzić odpadów w sposób selektywny. Taka konstrukcja postanowienia uchwały w istotny sposób narusza art. 6ka ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 888, ze zm.). Przepis ten jednoznacznie stanowi, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o stawkę podwyższoną jest określana wyłącznie w drodze decyzji administracyjnej przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta. Ma to miejsce wówczas, gdy właściciel nieruchomości nie dopełnia obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, co jest odstępstwem od przyjętej w ustawie reguły segregacji odpadów. Dlatego również na podstawie art. 6k ust. 3 powoływanej ustawy Rada Gminy została zobowiązana do ustalenia podwyższonej stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która de facto ma charakter sankcyjny.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium
Dariusz Renczyński

Otrzymuje:

Rada Gminy Narew